

На правах рукописи

АБДУЛЛОЗОДА НЕЪМАТУЛЛО РАХМАТУЛЛО

**ПРАВОВАЯ ОСНОВА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН
И ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В СФЕРЕ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ПО БОРЬБЕ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИКОВ**

Специальность 5.1.4. Уголовно-правовые науки

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Москва – 2022

Работа выполнена в федеральном государственном казенном образовательном учреждении высшего образования «Академия управления Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Научный руководитель: **Воронцов Андрей Вячеславович,**
кандидат юридических наук, доцент

Официальные оппоненты: **Харченко Сергей Владимирович,**
доктор юридических наук, доцент, ФГКОУ ВО
«Московская академия Следственного комитета
Российской Федерации», заведующий кафедрой
криминалистики

Мешалкин Сергей Николаевич,
доктор юридических наук, доцент, ФГКУ ДПО
«Всероссийский институт повышения
квалификации сотрудников Министерства
внутренних дел Российской Федерации»,
профессор кафедры противодействия
терроризму и экстремизму Международного
межведомственного центра подготовки и
переподготовки специалистов по борьбе с
терроризмом и экстремизмом

Ведущая организация: ФГКОУ ВО «Сибирский юридический
институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

Защита диссертации состоится 2 марта 2023 г. в 14 час. 00 мин.
на заседании диссертационного совета 03.2.001.03, созданного на базе
ФГКОУ ВО «Академия управления Министерства внутренних дел
Российской Федерации», по адресу: 125171, г. Москва, ул. Зои и Александра
Космодемьянских, д. 8, ауд. 404-406.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке и на официальном
сайте Академии управления МВД России: <https://a.mvd.rf>.

Автореферат разослан 16 декабря 2022 года.

Ученый секретарь диссертационного совета
кандидат юридических наук

Крымов Виталий Александрович

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы диссертационного исследования. В последние десятилетия незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ (далее – НОНС, ПВ) и их прекурсоров на территории стран Центрально-Азиатского региона (далее – ЦАР) значительно увеличился. Вместе с ним еще больше возросла угроза здоровью и жизни людей, общественному порядку и государственной безопасности многих стран.

Неслучайно Организация Объединенных Наций (далее – ООН) приравнивала НОНС, ПВ и их прекурсоров к числу угроз, которые несут войны и экологические бедствия. В связи с этим мировому сообществу было предложено использовать все имеющиеся силы и средства против этой угрозы. Ее особенность состоит в том, что она не имеет территориальных, национальных, религиозных, классовых и других границ. Нестабильная политическая обстановка в Исламской Республике Афганистан (далее – ИРА) и значительная финансовая основа наркобизнеса способствовали возникновению ряда террористических структур на территориях государств ЦАР и других государств-участников Содружества Независимых Государств (далее – СНГ), Организации Договора о коллективной безопасности (далее – ОДКБ) и Шанхайской организации сотрудничества (далее – ШОС).

В настоящее время нет оснований надеяться на стабилизацию криминогенной обстановки в ИРА в сфере НОН. Более того, в связи с выводом из этого государства вооруженных сил стран военно-политического блока «НАТО», активизацией движения «Талибан» наркотическая ситуация становится все более угрожающей и мало прогнозируемой.

В связи с этим правоохранительным органам Республики Таджикистан (далее – РТ) следует наладить взаимовыгодное сотрудничество и взаимодействие с уполномоченными органами и ведомствами других стран-участников СНГ, ОДКБ и ШОС в сфере противодействия НОНС, ПВ и их прекурсоров, в первую очередь, по вопросам их незаконной транспортировки из ИРА.

В этой связи особую актуальность приобретают вопросы взаимодействия между органами внутренних дел РТ и органами внутренних дел Российской Федерации (далее – РФ) в сфере оперативно-розыскной деятельности (далее – ОРД) по борьбе с НОНС, ПВ и их прекурсоров. Проблемы такого рода неоднократно выносились на рассмотрение совместных коллегий министерств внутренних дел, на заседания Совета министров внутренних дел (далее – СМВД) государств-участников СНГ. В принимаемых решениях подчеркивалась необходимость повышения эффективности мер оперативно-розыскного характера в рамках взаимодействия с уполномоченными органами и ведомствами других стран в сфере противодействия НОНС, ПВ и их прекурсоров. При этом особый акцент делается на одновременное проведение

оперативно-розыскных мероприятий (далее – ОРМ) взаимодействующих государств, а также в рамках комплексных оперативно-профилактических операций (далее – КОПО), связанных с выявлением и пресечением каналов транспортировки наркотиков, задержание и привлечение к уголовной ответственности лиц, к ним причастных.

Следует отметить, что за последние десятилетия органами внутренних дел РТ и органами внутренних дел РФ накоплен значительный опыт борьбы с НОНС, ПВ и их прекурсоров. Он является отправной базой для дальнейших научных исследований взаимодействия органов внутренних дел РТ и органов внутренних дел РФ в сфере ОРД по борьбе с НОНС, ПВ и их прекурсоров и выработки необходимых организационно-практических и нормативных правовых мер, направленных на повышение их эффективности в новых, более сложных условиях.

Указанные обстоятельства и неутешительный прогноз развития наркотической ситуации для взаимодействующих государств в рассматриваемом направлении правоохранительной деятельности послужили основанием для изучения обозначенных проблем в рамках диссертационного исследования.

Степень научной разработанности темы исследования. Указанная проблема в разное время привлекала внимание видных отечественных и зарубежных ученых в области уголовного права и уголовного процесса, криминалистики, криминологии, теории ОРД и международного права. В трудах российских и таджикских ученых: Л. Н. Николаевой, В. П. Ревина, П. Н. Сбирунова, Ф. М. Хайрова, М. К. Худжамкулова, Б. П. Целинского и других, было проанализировано уголовное законодательство в рассматриваемой сфере деятельности. Большой вклад внесли в разработку теоретических и прикладных проблем профилактики НОНС, ПВ и их прекурсоров исследования таких российских и таджикских ученых, как: Г. А. Аванесов, А. И. Алексеев, М. Амруддинзода (М. А. Нажмудинов), М. М. Бабаев, Т. А. Боголюбова, С. Е. Вицин, В. Ю. Владимиров, Ф. А. Гуломова, Г. Н. Драган, И. И. Карпец, Б. П. Калачев, М. К. Маджонов, Г. М. Меретуков, С. Т. Мирзоев, Б. П. Михайлов, В. И. Омигов, Е. Е. Тонков, А. В. Фёдоров, А. Х. Худжамкулов, А. Я. Чепурных и др.

При проведении диссертационного исследования использовались научные труды, в которых изложены теоретические основы ОРД органов внутренних дел РТ и РФ, таких российских и таджикских ученых, как: В. М. Аتماжитов, А. И. Алексеев, В. Г. Бобров, Э. И. Бордиловский, Н. П. Водько, Н. Н. Васильев, К. К. Горяинов, Д. В. Гребельский, В. Г. Гриб, В. И. Елинский, Н. С. Железняк, П. И. Иванов, В. П. Илларионов, И. А. Климов, В. А. Лукашов, А. Г. Лекарь, С. Н. Мешалкин, Дж. Маджидзода (Дж. М. Зоиров), С. С. Овчинский, В. Н. Омелин, А. Н. Поздняков, Р. Х. Рахимзода, В. Г. Самойлов, Г. К. Синилов, К. Х. Солиев, Ф. Р. Шарифзода и др.

Отдельные положения организации и тактики ОРД по борьбе с преступлениями, связанными с НОНС, ПВ и их прекурсоров, исследовались А. В. Агарковым, Ю. П. Гармаевым, Б. П. Михайловым, А. В. Морозовым, А. Н. Мусаевым, В. В. Петровым, Т. П. Родичевой, С. А. Смирновым, В. Ф. Султановым, С. В. Харченко, А. А. Хамдамовым, Д. Г. Шашиным и др.

Несмотря на представленную совокупность научных трудов, в которых раскрываются различные вопросы осуществления ОРД силами органов внутренних дел РТ и органов внутренних дел РФ в сфере противодействия НОНС, ПВ и их прекурсоров, значительное количество проблем правового регулирования деятельности правоохранительных органов, включая регламентацию и осуществление международного сотрудничества, не становились предметом научных исследований, либо требуют детализации ввиду изменившейся общественной жизни в национальном, наднациональном (региональном) и международном измерениях. Значимость их исследования предопределяется также существенными преобразованиями, произошедшими в современных условиях в социально-экономической жизни совместно противостоящих этой угрозе государств, в раскрытии специфики их оперативной обстановки, в совершенствовании законодательной базы исследуемого направления правоохранительной деятельности, что существенным образом отразилось на практике организации ОРД в борьбе с НОНС, ПВ и их прекурсоров.

Объект диссертационного исследования – общественные отношения, возникающие в процессе взаимодействия органов внутренних дел РТ и органов внутренних дел РФ в сфере ОРД по линии борьбы с НОНС, ПВ и их прекурсоров.

Предметом исследования является совокупность закономерностей, относящихся к нормативному правовому обеспечению взаимодействия органов внутренних дел РТ и органов внутренних дел РФ в сфере ОРД по линии борьбы с НОНС, ПВ и их прекурсоров.

Цель и задачи диссертационного исследования. **Цель диссертационного исследования** заключается в комплексном изучении, анализе и обобщении правовых, теоретических и прикладных проблем взаимодействия в сфере ОРД органов внутренних дел РТ и органов внутренних дел РФ в борьбе с НОНС, ПВ и их прекурсоров и выработке научно-обоснованных рекомендаций по совершенствованию правовой основы взаимодействия указанных правоохранительных органов.

В рамках достижения вышеуказанной цели поставлены **следующие теоретические и научно-практические задачи:**

- раскрыть содержание взаимодействия органов внутренних дел РТ и органов внутренних дел РФ в сфере ОРД по борьбе с НОНС, ПВ и их прекурсоров, и сформулировать ключевые теоретические положения, которые станут основой для взаимодействия ведомств;

- на основе научного анализа правовой основы взаимодействия органов внутренних дел РТ и органов внутренних дел РФ в сфере ОРД по борьбе с НОНС, ПВ и их прекурсоров разработать и научно обосновать предложения, направленные на ее совершенствование и унификацию в рамках государств-участников СНГ, ОДКБ и ШОС;

- на основе изучения оперативной обстановки проанализировать современное состояние взаимодействия органов внутренних дел РТ и органов внутренних дел РФ в сфере ОРД по борьбе с НОНС, ПВ и их прекурсоров, и предложить научно обоснованные меры по повышению его эффективности;

- определить и классифицировать факторы, оказывающие влияние на взаимодействие органов внутренних дел РТ и органов внутренних дел РФ в сфере ОРД по борьбе с НОНС, ПВ и их прекурсоров;

- на основе положений теории ОРД рассмотреть основные направления взаимодействия органов внутренних дел РТ и органов внутренних дел РФ в сфере ОРД по борьбе с НОНС, ПВ и их прекурсоров, и предложить научно обоснованные рекомендации, направленные на совершенствование правовой основы ОРД взаимодействующих стран;

- осуществить анализ принимаемых взаимодействующими подразделениями органов внутренних дел РТ и органов внутренних дел РФ мер в сфере ОРД по борьбе с НОНС, ПВ и их прекурсоров, и разработать научно обоснованные предложения и рекомендации по их совершенствованию.

Методология и методы исследования. Методологическую основу настоящего научного труда составил метод материалистической диалектики, посредством которого было всесторонне, объективно, полно, системно и конкретно исследовано теоретическое основание и правоприменительная практика совместной деятельности, осуществляемой в исследуемой сфере органами внутренних дел РТ и органами внутренних дел РФ.

В ходе проведенного исследования широко применялись общенаучные, специальные и частные методы:

- статистический метод, в том числе сбор и анализ официальных и представленных в научных источниках статистических данных относительно общего состояния преступности, а также организации функционирования правоохранительных органов РТ и РФ в контексте противодействия незаконному обороту НС, ПВ и их прекурсоров;

- конкретно-социологический метод, используемый при проведении анкетирования и интервьюирования вовлеченных в противодействие незаконному обороту наркотиков сотрудников оперативных подразделений, отнесенных к органам внутренних дел РТ и РФ;

- историко-правовой и логико-юридический методы, связанные с осуществлением всестороннего познания и систематизации имеющихся в научной доктрине Таджикистана и России научных знаний в области

организации ОРД органов внутренних дел РТ и органов внутренних дел РФ по борьбе с НОНС, ПВ и их прекурсоров;

- системно-структурный метод, позволивший определить структуру диссертационного исследования в контексте взаимодействия органов внутренних дел РТ и органов внутренних дел РФ в сфере ОРД по борьбе с НОНС, ПВ и их прекурсоров;

- метод факторного анализа, обуславливающий направление проводимого исследования, и иные методы.

Правовую основу диссертационного исследования составили: международные правовые акты ООН, СНГ, ОДКБ, ШОС в рамках исследуемой темы; международные договоры и соглашения РТ и РФ; российское и таджикское законодательство; подзаконные нормативные правовые акты, регулирующие ОРД по борьбе с НОНС, ПВ и их прекурсоров.

Эмпирическая база исследования представлена результатами социологического исследования, проведенного автором в течение 2015-2020 гг. в органах внутренних дел, образовательных учреждениях РТ и в Академии управления МВД России. В ходе исследования собран эмпирический материал, отразивший практическую деятельность МВД РТ и МВД России по борьбе с НОНС, ПВ и их прекурсоров. Также использовался эмпирический материал РТ и РФ по контролю за оборотом наркотиков, результаты анкетирования 254 руководителей и сотрудников центрального аппарата и территориальных органов УМВД по Согдийской области, УМВД по Хатлонской области, а также районов республиканского подчинения МВД РТ и 161 руководителя и сотрудника территориальных органов Главного управления по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – ГУНК МВД России). Проанализированы нормативные правовые акты, отражающие вопросы организации ОРД в ходе взаимодействия оперативных служб разных государств.

При проведении диссертационного исследования автор использовал собственный многолетний опыт работы в специализированных подразделениях по борьбе с НОНС, ПВ и их прекурсоров органов внутренних дел РТ. Разнообразие методов исследования, объем полученного эмпирического материала позволяют констатировать его репрезентативность, достоверность выводов и обоснованность предлагаемых рекомендаций.

Текстуальное изложение результатов, полученных в ходе исследования, дополнено аналитической справкой по результатам анкетирования оперативных сотрудников по борьбе с НОНС органов внутренних дел РТ и органов внутренних дел РФ, и оформлено в виде приложений к диссертации.

Научная новизна диссертационного исследования определена объектом, предметом, целью и задачами диссертационного исследования. На основе комплексного исследования нормативных правовых актов и теоретико-прикладного материала, отражающего проблемные вопросы

в правовой регламентации взаимодействия органов внутренних дел РТ и органов внутренних дел РФ в сфере ОРД по борьбе с НОНС, ПВ и их прекурсоров:

- определены существующие проблемы, потенциальные возможности развития правовой основы совместной деятельности;

- осуществлен анализ нормативного правового регулирования взаимодействия органов внутренних дел РТ и органов внутренних дел РФ в сфере ОРД по борьбе с НОНС, ПВ и их прекурсоров, определены существующие пробелы и разработаны предложения, направленные на их устранение;

- определены и научно обоснованы основные направления взаимодействия органов внутренних дел РТ и органов внутренних дел РФ в сфере ОРД по борьбе с НОНС, ПВ и их прекурсоров.

В обобщенном виде научная новизна заключается в основных **положениях, выносимых на защиту**, и отражающих концептуальные положения в сфере борьбы с НОНС, ПВ и их прекурсоров:

1. Авторское определение взаимодействия органов внутренних дел РТ и органов внутренних дел РФ в сфере ОРД по борьбе с НОНС, ПВ и их прекурсоров – как особого вида международного сотрудничества, согласованного по целям, задачам, направлениям и способам подготовки и одновременного проведения ОРМ взаимодействующих государств, а также проведение ими ОРМ в рамках КОПО по борьбе с НОН.

2. Определены ключевые компоненты анализа оперативной обстановки по линии борьбы с НОНС, ПВ и их прекурсоров, послужившие основанием для формирования правовой основы взаимодействия органов внутренних дел РТ и органов внутренних дел РФ в сфере ОРД по борьбе с НОНС, ПВ и их прекурсоров. Отправными позициями в этом анализе являются:

- нахождение субъектов взаимодействия – органов внутренних дел РТ и органов внутренних дел РФ на различных участках (отсутствие общей границы) «Северного пути» НОНС, ПВ и их прекурсоров и наличие общей границы (1344 км) у одного из субъектов взаимодействия – РТ с основным местом незаконного производства опия и героина – ИРА;

- обязанности взаимодействующих сторон в соблюдении международных норм права при организации борьбы с НОНС, ПВ и их прекурсоров;

- роль взаимодействующих сторон в международных организациях – СНГ, ОДКБ, ШОС и их участие в совместных проектах, связанных с борьбой с НОНС, ПВ и их прекурсоров;

- степень негативного влияния наркобизнеса на политическую и экономическую жизнь взаимодействующих стран;

- использование транснациональными организованными группами и преступными сообществами (далее – ОГ и ПС) в сфере наркобизнеса высокотехнологичных средств связи, возможностей сети Интернет,

упрощенного пограничного и таможенного контроля в странах Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС, ЕврАзЭС) и др.

3. Выявлены специфические признаки, определяющие взаимодействие органов внутренних дел РТ и органов внутренних дел РФ в сфере ОРД по борьбе с НОНС, ПВ и их прекурсоров:

- транснациональный характер преступности данного вида;
- корыстная направленность и высокая доходность преступлений данного вида;
- организованный характер преступных структур, участвующих в наркобизнесе;
- высокий уровень коррупционной связи преступных структур с должностными лицами правоохранительных и иных государственных и муниципальных органов власти;
- активное участие в наркобизнесе радикальных экстремистских и террористических преступных структур.

4. Научно-обоснованные предложения по гармонизации и унификации национальных законодательств и соглашений государств-участников СНГ, направленные на решение таких задач сотрудничества, как: выработка и реализация согласованной политики и совместных мер борьбы; координация деятельности компетентных органов государств-участников СНГ в области ОРД по противодействию НОНС; создание единого правового пространства в данной сфере.

4.1. Сформулированы и обоснованы предложения о необходимости внесения дополнений в Федеральный закон Российской Федерации № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» (далее – Закон РФ об ОРД) и аналогичный Закон Республики Таджикистан «Об оперативно-розыскной деятельности» (далее – Закон РТ об ОРД), создающих правовую основу для проведения совместных ОРМ органами, осуществляющими ОРД, а также привлечение к участию в проведении ОРМ на территории одного из взаимодействующих государств сотрудников оперативных подразделений государственных органов другого участвующего государства (других участвующих государств) или лиц, оказывающих им негласное содействие, при наличии соответствующих межправительственных соглашений, определяющих перечень ОРМ и порядок их совместного проведения.

4.2. Сформулированы и обоснованы предложения о необходимости внесения дополнений в Закон РТ от 10 декабря 1999 г. № 873 «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах», создающих правовую основу для использования НС, ПВ и их прекурсоров органам, осуществляющим ОРД, в том числе при проведении контролируемых поставок, оперативных проверочных закупок, оперативного эксперимента, оперативного сбора образцов для сравнительного исследования, оперативного внедрения, оперативного исследования предметов, документов и иных объектов.

4.3. В целях повышения эффективности взаимодействия органов внутренних дел РТ и органов внутренних дел РФ в сфере борьбы с НОНС, ПВ и их прекурсоров сформулированы авторские предложения о приведении к единообразию перечня и размеров НС, ПВ и их прекурсоров, находящихся в незаконном обороте РТ и РФ, и унификации норм УК РТ и УК РФ в сфере НОНС, ПВ и их прекурсоров, которые целесообразно рассмотреть на заседании Совета глав государств СНГ (далее – СГГ СНГ).

4.4. Авторское предложение о дополнении Единого порядка организации и проведения международной контролируемой поставки по запросам органов внутренних дел (полиции) государств-участников СНГ, одобренное 31 мая 2019 г. Решением СМВД государств-участников СНГ, следующими положениями:

- об проведении ОРМ, сопутствующих международной контролируемой поставке (одновременно с международной контролируемой поставкой обычно проводятся такие ОРМ, как: оперативное внедрение; наблюдение; наведение справок и другие);

- о правовой гарантии участвующих в проведении международной контролируемой поставки оперативных сотрудников органов внутренних дел (полиции) государств-участников СНГ и лиц, оказывающих конфиденциальное содействие этим органам, которые в ходе оперативного внедрения в ОГ или ПС по независящим от них обстоятельствам были вынуждены попасть на территорию другого государства-участника СНГ;

- о документировании проведения членами ОГ или ПС операций с денежными средствами или иным имуществом, связанными с международной контролируемой поставкой (оплата перевозки НС, ПВ и их прекурсоров может производиться одновременно с международной контролируемой поставкой);

- о создании условий, способствующих слепообразованию, маркировке контролируемого объекта специальным химическим составом или использования для контроля перемещения объекта радиомаяков;

- финансового и материально-технического обеспечения ОРМ;

- определения сроков и порядка передачи документов, оформляемых при подготовке и проведении международной контролируемой поставки в государство-участника СНГ, следственные органы которого осуществляют расследование уголовного дела, возбужденного по факту незаконной перевозки НС, ПВ и их прекурсоров.

В целях повышения уровня правовой гарантии участвующих в проведении международной контролируемой поставки оперативных сотрудников органов внутренних дел (полиции) государств-участников СНГ и лиц, оказывающих конфиденциальное содействие этим органам, предлагается утвердить данный порядок на уровне СГГ или Совета глав правительств СНГ (далее – СГП СНГ).

5. Разработаны научно-обоснованные направления совершенствования правовой основы в сфере ОРД по борьбе с НОНС стратегического характера:

- внести на рассмотрение СГГ государств-участников ШОС предложение о разработке нормативной правовой основы для создания на базе Межбанковского объединения (далее – МБО) ШОС специализированного финансового фонда, средства которого могут быть использованы в подготовке и проведении ОРМ, направленных на выявление и прикрытие каналов незаконной транспортировки НС, предоставление вознаграждения лицам, оказывающим содействие оперативным подразделениям органов внутренних дел РТ и органов внутренних дел РФ и участвующим в проведении ОРМ по выявлению лидеров и участников транснациональных ОГ и ПС, занимающихся НОНС;

- внести на рассмотрение СМВД государств-участников СНГ предложение о наделении функциями «офицеров связи» нескольких сотрудников в каждом оперативном подразделении по линии борьбы с НОНС и ПВ территориального органа МВД РТ и МВД России на региональном уровне, уполномоченных напрямую взаимодействовать между собой;

- необходимо в рамках взаимодействия МВД РТ и МВД России подготовить правовую основу по одновременному проведению комплекса ОРМ в целях оперативного контроля и документирования перемещения прекурсоров из РТ в ИРА с целью установления и документирования каналов, а также участников ОГ и ПС, занимающихся поставкой ангидрида уксусной кислоты, используемого для производства героина;

- в рамках взаимодействия МВД РТ и МВД России необходимо подготовить правовую основу РТ и РФ, которая позволит совместно решать вопросы взаимодействия по оперативному противодействию легализации денежных средств, полученных от НОНС на территории других стран;

- для контроля и документирования незаконного перемещения НС, ПВ и их прекурсоров через таджикско-афганскую границу разработать механизм использования беспилотных авиационных систем, в том числе квадрокоптерного типа, а также мобильных привязных аэростатных комплексов видеонаблюдения, предназначенных для дистанционного контроля над труднодоступными и удаленными участками государственной границы с ИРА в рамках совместных действий пограничных нарядов пограничных войск Государственного комитета национальной безопасности РТ (далее – ГКНБ РТ) с оперативными подразделениями органов внутренних дел РТ;

- создание пунктов наблюдения для операторов из числа сотрудников оперативных подразделений органов внутренних дел РТ на пропускных пунктах государственной границы РТ с ИРА, Узбекистаном и Кыргызстаном, оснащение их современной видео-техникой, учреждение оперативно-технического центра в Управлении по борьбе с незаконным оборотом наркотиков МВД РТ (далее – УБНОН МВД РТ) МВД РТ с целью фиксации

в онлайн-режиме и передачи полученных с пунктов наблюдения данных на единый удаленный сервер и предоставления доступа к нему, а также использования полученной информации только с письменного разрешения руководителя органа, осуществляющего ОРД в МВД РФ;

- на уровне государств-участников СНГ, ОДКБ и ШОС разработать единообразный подход к классификации наркотиков по соответствующим спискам перечней НС, ПВ и их прекурсоров, включив все упомянутые в конвенциях ООН НС, ПВ и их прекурсоров, в соответствующие национальные списки, что будет способствовать решению в том числе и организационных вопросов в сфере ОРД.

б. Разработаны научно-обоснованные направления совершенствования правовой основы в сфере ОРД по борьбе с НОНС тактического характера:

- подготовить межгосударственную программу РФ и РФ по подрыву экономических основ наркобизнеса и противодействию легализации преступных доходов, сбору и анализу информации в отношении лиц, занимающихся НОНС, ПВ и их прекурсоров, использованию полученной информации для совместной подготовки ОРМ или операций по противодействию легализации преступных доходов, полученных от НОНС;

- создать правовую основу по противодействию распространению наркотиков в сети Интернет посредством мобильной связи, оплаты наркотиков с использованием системы безналичных электронных платежей, а также алгоритм проведения мониторинга информационно-телекоммуникационной системы Интернет и подготовки по его результатам информационных сводок, отчетов, справок, докладных записок, что будет способствовать решению организационно-тактических задач при разработке совместных ОРМ;

- подготовить правовую основу по выявлению, конфискации имущества, средств производства и транспортировки наркотиков у лиц, привлеченных к уголовной ответственности за преступления в сфере НОНС, ПВ и их прекурсоров, находящихся во взаимодействующем государстве;

- создать на базе ГИАЦ МВД России единый специализированный банк данных по борьбе с НОНС, ПВ и их прекурсоров в ЦАР путем объединения существующих банков данных международных организаций государств-членов СНГ, ОДКБ, ШОС и Центральноазиатского регионального информационного координационного центра по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (далее – ЦАРИКЦ) с целью обобщения информации: о динамике, состоянии и тенденциях международного наркобизнеса на территории государств-членов СНГ, ОДКБ, ШОС и ЦАРИКЦ; о международных ОГ и ПС в сфере НОНС, ПВ и их прекурсоров, ее лидерах и активных участниках, а также о лицах, участвующих в перевозках НС, ПВ и их прекурсоров; о лицах, занимающихся отмыванием денег, полученных от НОНС, ПВ и их прекурсоров, о должностных лицах, оказывающих поддержку международным ОГ и ПС в сфере НОНС, ПВ и их прекурсоров.

Теоретическая значимость исследования состоит в научно-обоснованных предложениях по гармонизации и унификации национальных законодательств и международных соглашений в сфере ОРД по борьбе с НОНС, ПВ и их прекурсоров на стратегическом и тактическом уровнях, которые имеют значение для последующего совершенствования правовой основы взаимодействия органов внутренних дел в сфере ОРД по борьбе с НОНС. Выработанные теоретические положения могут быть использованы в исследованиях, посвященных вопросам антинаркотического сотрудничества взаимодействующих сторон.

Практическая значимость исследования заключается в непосредственной ориентации диссертационного исследования на совершенствование правовой основы взаимодействия органов внутренних дел РТ и органов внутренних дел РФ по борьбе с НОНС, ПВ и их прекурсоров. Разработанные практические рекомендации и положения, а также результаты исследования, полученные диссертантом, могут быть использованы для подготовки соответствующих учебно-методических пособий и научной литературы по вопросам борьбы с НОНС, ПВ и их прекурсоров, а также в системе профессиональной подготовки и повышения квалификации сотрудников оперативных подразделений, занимающихся организацией взаимодействия в рассматриваемой сфере правоохранительной деятельности.

Достоверность и обоснованность результатов исследования обусловлена методологической основой, объемом и масштабом собранного эмпирического материала, относящегося к предмету исследования, анализом международных нормативных актов и документов федерального и республиканского законодательства и иных нормативных актов, регулирующих взаимодействие подразделений органов внутренних дел РТ и органов внутренних дел РФ в сфере ОРД по борьбе с НОНС, ПВ и их прекурсоров.

Апробация результатов исследования осуществлена посредством публикаций основных положений диссертации: основные теоретические положения, выводы и рекомендации, а также прикладные аспекты исследования, содержащиеся в диссертации, нашли свое отражение в докладах на 6 международных и всероссийских научно-практических конференциях (далее – НПК): на IV Международной НПК на тему: «Юриспруденция в теории и на практике: актуальные вопросы и современные аспекты», состоявшейся 25 апреля 2020 г. в г. Пензе, опубликован доклад «Сравнительный анализ законодательства Республики Таджикистан и Российской Федерации в сфере контроля за оборотом наркотиков на предмет использования их при организации ОРД ОВД данных государств»; на V Международной НПК на тему: «Научные исследования молодых ученых», состоявшейся 27 июля 2020 г.

в г. Пензе, опубликован доклад «Некоторые аспекты становления и развития правовой основы международного взаимодействия органов внутренних дел Республики Таджикистан и Российской Федерации в борьбе с незаконным оборотом наркотиков»; на Международной НПК «Актуальные проблемы международного сотрудничества в борьбе с преступностью», состоявшейся 29 октября 2020 г. в г. Москве, опубликован доклад «Контролируемая поставка как одна из форм взаимодействия органов внутренних дел Республики Таджикистан и Российской Федерации»; на Межведомственной конференции «Соблюдение законности сотрудниками органов внутренних дел и ее обеспечение уголовно-правовыми и криминологическими средствами», состоявшейся 26 ноября 2020 г. в г. Рязани, опубликован доклад «Взаимодействия органов внутренних дел Республики Таджикистан и Российской Федерации в сфере оперативно-розыскной деятельности по борьбе с незаконным оборотом наркотиков: история становления»; на 2-м Международном форуме молодых ученых «Молодежь. Наука. Безопасность», состоявшемся 1-2 декабря 2020 г. в г. Москве, опубликован доклад «Оперативно-розыскная деятельность в законодательстве Республики Таджикистан в сфере контроля наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров: проблемы и перспективы»; на III Всероссийской НПК «Всероссийский форум молодых исследователей», состоявшейся 25 марта 2021 г. в г. Петрозаводске, опубликован доклад «Контролируемая поставка как форма оперативного взаимодействия органов внутренних дел Республики Таджикистан и органов внутренних дел Российской Федерации».

Кроме того, результаты исследования отражены в 4-х статьях, опубликованных в следующих рецензируемых научных изданиях, рекомендованных ВАК при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации: Вестник ВИПК МВД России № 3 (55) за 2020 г. и № 1 (57) за 2021 г.; Право и государство № 11 (119) за 2020 г.; Закон и право № 4 за 2021 г.

Основные положения, выводы, предложения и рекомендации диссертации внедрены в образовательный процесс Академии МВД РТ, Таджикского государственного университета права, бизнеса и политики, а также в практическую деятельность УБНОН МВД РТ, Управления МВД РТ по Согдийской области, РОБОП по Согдийской области УБОП МВД РТ.

Структура и объем диссертации обусловлены кругом исследуемых проблем. Диссертация состоит из введения, двух глав, включающих в себя шесть параграфов, заключения, списка литературы и приложений.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во *введении* диссертант актуализирует тематику научного труда; обозначает степень научной разработанности проблематики, положенной в основу работы; определяет ее категориальный аппарат – цели и сформированные на основе поставленных целей задачи научного исследования, его объект и предмет; выбирает методологическую основу исследования; конкретизирует базовые элементы научной новизны; выносит на защиту ключевые положения диссертационного труда; вычленяет аспекты, составляющие теоретическую и практическую значимость осуществленной научной работы.

В первой главе «Понятие, сущность и современное состояние правовой основы взаимодействия органов внутренних дел Республики Таджикистан и органов внутренних дел Российской Федерации в сфере оперативно-розыскной деятельности по борьбе с незаконным оборотом наркотиков», структурно объединившей три параграфа, диссертант осуществляет анализ содержания и специфики, а также нормативного правового базиса, особенностей и актуальных проблем нормативного правового регулирования взаимодействия в сфере ОРД по борьбе с НОНС взаимодействующими сторонами РТ и РФ.

В первом параграфе «Понятие, сущность и современное состояние взаимодействия органов внутренних дел Республики Таджикистан и органов внутренних дел Российской Федерации в сфере оперативно-розыскной деятельности по борьбе с незаконным оборотом наркотиков» диссертантом рассматривается проблематика анализируемого вопроса.

Автором в рамках обсуждаемой проблемы, связанной с взаимодействием субъектов ОРД, проанализирован понятийный аппарат, дано определение взаимодействию оперативно-розыскных органов МВД РТ и МВД России в сфере борьбы с НОНС. С точки зрения диссертанта, взаимодействие органов внутренних дел РТ и органов внутренних дел РФ в сфере ОРД по борьбе с НОНС, ПВ и их прекурсоров представляет собой особый вид международного сотрудничества, согласованный по целям, задачам, направлениям и способам подготовки и одновременного проведения ОРМ взаимодействующих государств, а также проведение ими ОРМ в рамках КОПО по борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

В частности, диссертантом проанализирована современная наркоситуация взаимодействующих сторон РТ и РФ в сфере ОРД по борьбе с НОНС, раскрыты особенности стран, территория которых используется для транспортировки и транзита НС по так называемому «Северному маршруту», берущему свое начало из ИРА и проходящему через территорию РТ в РФ, которая определяет сложившуюся на сегодняшний день оперативную обстановку на территории РТ и РФ, определяющую основные параметры

и уровень взаимодействия органов внутренних дел РТ и органов внутренних дел РФ. Оперативная обстановка характеризуется следующими показателями: транснациональный характер НОНС, ПВ и их прекурсоров; корыстная направленность преступлений данного вида; организованный и иерархический характер ОГ и ПС, участвующих в наркобизнесе; наличие общей границы (1344,15 км) одного из субъектов взаимодействия – РТ с основным производителем опия, гашиша и героина – ИРА.

Далее автором раскрыта сущность взаимодействия органов внутренних дел РТ и органов внутренних дел РФ, которая основывается на международном праве и национальных законодательствах, а также комплекс мер, совместно предпринимаемых оперативными подразделениями органов внутренних дел по борьбе с НОНС, ПВ и их прекурсоров в целях защиты государственной, экономической и демографической безопасности РТ и РФ, жизни и здоровья их населения от наркоугрозы и ее последствий.

Во втором параграфе «Особенности нормативного правового регулирования взаимодействия органов внутренних дел Республики Таджикистан и органов внутренних дел Российской Федерации в сфере оперативно-розыскной деятельности по борьбе с незаконным оборотом наркотиков» диссертантом отмечается, что в РТ субъектами ОРД в соответствии со ст. 13 Закона РТ об ОРД являются органы внутренних дел РТ, органы по контролю за наркотиками РТ, органы национальной безопасности РТ, таможенные органы РТ и другие субъекты ОРД, которые в пределах своих полномочий выполняют функцию по противодействию НОНС, ПВ и их прекурсоров.

МВД РТ является одним из государственных органов, осуществляющих противодействие НОНС, ПВ и их прекурсоров в пределах своих полномочий. В структуре МВД РТ функцию противодействия НОНС, ПВ и их прекурсоров непосредственно осуществляет подразделение УБНОН МВД РТ, которое осуществляет проведение ОРМ по противодействию НОНС, ПВ и их прекурсоров в соответствии со ст. 6 Закона РТ об ОРД.

Соискатель также отмечает, что в РФ субъектами ОРД в соответствии со ст. 13 Закона РФ об ОРД являются ОВД РФ, органы федеральной службы безопасности РФ, таможенные органы РФ, другие государственные органы – субъекты ОРД, которые в пределах своих полномочий выполняют функцию по противодействию НОНС, ПВ и их прекурсоров.

В РФ функционирует Главное управление по контролю над оборотом наркотиков МВД России (далее – ГУНК МВД России), которое реализует функции ключевого подразделения МВД России, выполняющего контрольные мероприятия над оборотом НС, ПВ и их прекурсоров, действующего в сфере воспрепятствования их незаконному обороту, предоставляющего соответствующие государственные услуги в пределах своей компетенции, осуществляющего ОРМ согласно положениям Закона РФ об ОРД.

Проблемой также является отсутствие у УБНОН МВД РТ прописанной в нормативных правовых актах функции борьбы с отмыванием доходов участников ОГ и ПС и коррупцией должностных лиц государственных и муниципальных органов РТ в сфере НОНС, ПВ и их прекурсоров, что не позволяет ему оказывать помощь в данном направлении органам внутренних дел РФ.

Опираясь на результаты исследования, диссертант считает, что целесообразно создание на базе ГИАЦ МВД России единого специализированного банка данных по борьбе с НОНС, ПВ и их прекурсоров в ЦАР путем объединения существующих банков данных международных организаций государств-членов СНГ, ОДКБ, ШОС и ЦАРИКЦ с целью обобщения информации: о динамике, состоянии и тенденциях международного наркобизнеса на территории этих государств; о международных ОГ и ПС в сфере НОНС, ПВ и их прекурсоров, их лидерах и активных участниках, а также лицах, участвующих в перевозках НС, ПВ и их прекурсоров; о лицах, занимающихся отмыванием денег, полученных от НОНС, ПВ и их прекурсоров, на территории государств-членов СНГ, ОДКБ, ШОС и ЦАРИКЦ; о должностных лицах, оказывающих поддержку международным ОГ и ПС в сфере НОНС, ПВ и их прекурсоров на территории государств-членов СНГ, ОДКБ, ШОС и ЦАРИКЦ.

Соискатель считает, что необходимо наделить подразделения УБНОН МВД РТ функциями борьбы с отмыванием доходов и коррупцией должностных лиц государственных и муниципальных органов РТ в сфере НОНС, ПВ и их прекурсоров.

В третьем параграфе «Актуальные проблемы нормативного правового регулирования взаимодействия органов внутренних дел Республики Таджикистан и органов внутренних дел Российской Федерации в сфере оперативно-розыскной деятельности как субъектов международного сотрудничества по борьбе с незаконным оборотом наркотиков» автор отмечает, что важную роль в противодействии НОНС, ПВ и их прекурсоров также играет национальное законодательство в сфере ОРД РТ и РФ и является правовой основой взаимодействия органов внутренних дел РТ и РФ в данном направлении.

В прошлом столетии, уже к середине 90-х гг., были выработаны принципиально новые подходы к сущности осуществления ОРД в РФ в контексте совершенствования нормативного правового регулирования указанного вида правоохранительной деятельности. Так, 12 августа 1995 г. был принят новый Закон РФ об ОРД, применяемый до настоящего времени с определенными изменениями и дополнениями.

Так, в 1993 г. был принят первый Закон РТ об ОРД, в 1998 г. – второй, в 2011 г. – третий, ныне действующий Закон об ОРД, подобный Закону РФ об ОРД по многим параметрам (структура, содержание отдельных норм). Однако имеется и ряд различий.

В ходе проведенного диссертантом сравнительного анализа Закона РФ об ОРД и Закона РТ об ОРД, параллельно с констатацией схожести их ключевых положений, были определены и определенные различия, связанные с отсутствием в законодательном порядке закрепления понятия ОРМ в Законе РФ об ОРД. В отличие от Закона РФ об ОРД в Законе РТ об ОРД в ст. 1 закреплены основные понятия, используемые в ОРД, в том числе и в ОРМ, к примеру, такие как: оперативная проверочная закупка; оперативный сбор образцов для сравнительного исследования; оперативное внедрение; контролируемая поставка; оперативный эксперимент; оперативное исследование предметов, документов и иных объектов, которые имеют важное значение в борьбе с преступностью, в том числе с НОНС, ПВ и их прекурсоров.

Диссертантом сформулировано предложение о единообразии ряда норм национальных законодательств в сфере ОРД и их унификации с целью дальнейшего использования в правоприменительной практике при взаимодействии органов внутренних дел РТ и органов внутренних дел РФ в сфере ОРД по борьбе с НОНС, ПВ и их прекурсоров.

Сформулированы предложения о необходимости внесения дополнений в Закон РФ об ОРД и аналогичный Закон РТ об ОРД, создающих правовую основу для проведения совместных ОРМ органами, осуществляющими ОРД, обоих государств при наличии соответствующих межправительственных соглашений, определяющих перечень ОРМ и порядок их совместного проведения.

Соискатель отмечает, что проведенный анализ антинаркотических законодательств РТ и РФ, результаты анкетирования сотрудников органов внутренних дел РТ и органов внутренних дел РФ, которые непосредственно осуществляют борьбу с НОНС, ПВ и их прекурсоров, позволяет констатировать вывод о том, что на современном этапе наличествует необходимость совершенствования некоторых законодательных положений.

Диссертантом сформулирован вывод о необходимости на уровне государств-участников СНГ, ОДКБ и ШОС разработать единообразный подход к классификации наркотиков по соответствующим спискам перечней НС, ПВ и их прекурсоров, включив все упомянутые в конвенциях НС, ПВ и их прекурсоры в соответствующие национальные списки, что будет способствовать решению, в том числе, возникших вопросов при разработке совместных ОРМ. Также сформулированы предложения о приведении некоторых антинаркотических норм законодательства РТ и РФ к единообразию и унификации с целью дальнейшего использования в правоприменительной практике при взаимодействии органов внутренних дел РТ и органов внутренних дел РФ в сфере ОРД по борьбе с НОНС, ПВ и их прекурсоров.

Глава вторая «Основные направления совершенствования правовой основы взаимодействия органов внутренних дел Республики Таджикистан и органов внутренних дел Российской Федерации в сфере оперативно-

розыскной деятельности по борьбе с незаконным оборотом наркотиков» представлена тремя параграфами.

В первом параграфе «Перспективы развития правовой основы взаимодействия органов внутренних дел Республики Таджикистан и органов внутренних дел Российской Федерации в сфере оперативно-розыскной деятельности по борьбе с незаконным оборотом наркотиков» рассматривается современный этап развития базиса нормативного правового регулирования взаимодействия органов внутренних дел РТ и органов внутренних дел РФ в сфере ОРД по борьбе с НОНС, ПВ и их прекурсоров, связанный с необходимостью совершенствования внутреннего законодательства сотрудничающих стран.

Сравнительный анализ национальных законодательств РТ и РФ, регламентирующих общественные отношения в сфере борьбы с НОНС, ПВ и их прекурсоров, позволяет сделать вывод о том, что правовой основой принятия и подготовки данных законов являются международные правовые акты в сфере противодействия НОНС, ПВ и их прекурсоров, имеющие значительные различия. Например, отсутствие единого толкования НС, ПВ и их прекурсоров, что может создавать барьеры при осуществлении отдельных ОРМ, в числе которых контролируемая поставка, проверочная закупка, оперативное внедрение и наблюдение во взаимодействии МВД РТ и МВД России по противодействию НОНС, ПВ и их прекурсоров.

Диссертант отмечает, что в целях повышения эффективности проведения взаимодействующими сторонами органов внутренних дел РТ и органов внутренних дел РФ ряда ОРМ по противодействию НОНС, ПВ и их прекурсоров и мотивации лиц, участвующих в ОРМ на территории взаимодействующих сторон, на уровне государств-участников СНГ необходимо разработать нормативный правовой акт, который предусматривал бы процедуру поощрения конфиденентов, участвующих в данном ОРМ.

Сделан вывод о необходимости совершенствования антинаркотической нормативной правовой базы РТ и РФ путем создания единого толкования понятий НС, ПВ и их прекурсоров. На основе указанного формулируются соответствующие предложения по внесению дополнений и изменений в Закон РТ об ОРД, Закон РФ об ОРД и Закон РТ от 10 декабря 1999 г. № 873 «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах», а также о разработке нормативной правовой основы специализированного финансового фонда на территории стран государств-участников ШОС для использования его при проведении ОРМ в целях выявления и закрытия каналов незаконной транспортировки НС и предоставления вознаграждения конфидентам и иным лицам, оказывающим содействия оперативно-розыскным органам, а также участвующим в проведении ОРМ по выявлении лидеров и участников ОГ и ПС, занимающихся НОНС на территории взаимодействующих государств.

Во втором параграфе «Совершенствование правовой основы взаимодействия органов внутренних дел Республики Таджикистан и органов внутренних дел Российской Федерации в сфере оперативно-розыскной деятельности по борьбе с незаконным оборотом наркотиков» рассматриваются нормативно-правовые акты, которые дают предпосылки для развития правовой основы реализуемого на уровне органов внутренних дел РТ и органов внутренних дел РФ взаимодействия в сфере ОРД по борьбе с НОНС, ПВ и их прекурсоров. В частности, к нормативной правовой основе реализуемого на уровне органов внутренних дел РТ и органов внутренних дел РФ взаимодействия в сфере ОРД по борьбе с НОНС, ПВ и их прекурсоров, относятся зафиксированные в юридически значимых документах договоренности, достигнутые не только с государствами-участниками СНГ и иными зарубежными государствами, но и с международными организациями, результатом чего стали в том числе ратифицированные международные антинаркотические конвенции ООН.

Соискатель отмечает, что важную роль во взаимодействии играют офицеры связи, которые используются в течение многих лет государствами-членами Европейского союза, и в настоящее время возникла необходимость наделить сотрудников подразделений по борьбе с НОНС, ПВ и их прекурсоров МВД государств-участников СНГ функциями офицеров связи на основании имеющихся соглашений с целью организации оперативного решения внеплановых задач по противодействию НОНС, ПВ и их прекурсоров.

Автор считает, что негативную роль во взаимодействии органов внутренних дел РТ и органов внутренних дел РФ в борьбе с НОНС, ПВ и их прекурсоров играет плохая защищенность государственных границ РТ, в основном государственной границы РТ с ИРА, по которой проходит «Северный маршрут». В этой связи в соответствии с ч. 4 ст. 6 Закона РТ об ОРД в ходе проведения ОРМ в труднодоступных и отдаленных участках государственной границы вдоль границы с ИРА необходимо использовать новейшие радиолокационные станции, телевизионно-оптические и тепловизионные системы и комплексы, автономные посты технического наблюдения и сигнализационные приборы. Также необходимо для ведения наблюдения и успешного взаимодействия органов внутренних дел РТ и органов внутренних дел РФ в борьбе с НОНС, ПВ и их прекурсоров на пропускных пунктах государственной границы сотрудникам УБНОН МВД РТ и их областным подразделениям предоставить отдельные помещения и оснастить их современной техникой видео-фиксации и наблюдения с целью фиксации и проверки подозрительных лиц, пересекающих государственную границу, а также отслеживания граждан, которые часто пересекают государственную границу, с последующей их проверкой на причастность к НОНС.

Автором делается вывод о том, что одним из главных решений в данной области является наделение функциями офицеров связи нескольких сотрудников в каждом оперативном подразделении по линии борьбы с НОНС и ПВ территориального органа МВД РТ и МВД России на региональном уровне, уполномоченных напрямую взаимодействовать между собой.

Также отмечено, что целью предотвращения контрабанды наркотиков из ИРА для усиления охраны таджикско-афганской границы необходимо применять беспилотные летательные аппараты, включая таковые квадрокоптерного типа. Кроме того, могут использоваться мобильные привязные аэростатные системные комплексы видеонаблюдения, используемые для осуществления дистанционного контроля над труднодоступными и удаленными участками государственной границы вдоль границы с ИРА, и создать оперативно-технический центр на базе УБНОН МВД РТ с целью фиксации в онлайн-режиме аудио- и видеосъемок и передачи полученных данных на единый удаленный сервер с целью круглосуточного видеомониторинга обстановки на ключевых объектах государственной границы с целью сбора архивных данных в аудио- и видеоформате; а также с возможностью восстановить цепочку событий, используя архивные видеозаписи.

В третьем параграфе «Особенности проведения международной контролируемой поставки наркотиков взаимодействующих субъектов оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан и органов внутренних дел Российской Федерации» рассматривается использование наиболее эффективной формы оперативного взаимодействия в сфере противодействия НОНС, ПВ и их прекурсоров такого ОРМ, как международная контролируемая поставка.

Диссертантом отмечено, что правовую основу проведения метода контролируемой поставки в борьбе с НОНС, ПВ и их прекурсоров определяют ряд международных конвенций, а также ряд нормативных правовых актов, принятых государствами-участниками СНГ. Данные нормативные правовые акты регламентируют лишь общие вопросы международной контролируемой поставки. Значительным шагом в правовом регулировании международного сотрудничества на пространстве государств-участников СНГ в сфере применения такой разновидности ОРМ, как международная контролируемая поставка НС, ПВ и их прекурсоров, является принятие в 2019 г. решением СМВД государств-участников СНГ Единого порядка организации и проведения международной контролируемой поставки по запросам ОВД (полиции) стран, входящих в состав СНГ.

Автор отмечает, что особенность проведения международной контролируемой поставки заключается в том, что при ее проведении вовлекается широкий круг участников взаимодействующих сторон с целью

установления всей цепочки и участников ОГ и ПС, занимающиеся НОНС, ПВ и их прекурсоров.

В диссертации сделан вывод о разработке проекта нового нормативного правового акта, принимаемого на уровне СГГ или СГП СНГ, на базе Единого порядка, одобренного в 2019 г. Решением СМВД государств-участников СНГ, регламентирующего порядок проведения международной контролируемой поставки. Принятие указанного нормативного правового акта должно способствовать: определению единого механизма реализации согласованной деятельности ОВД (полиции) стран, входящих в состав СНГ, и стран, входящих в состав ОДКБ, при организации и проведении контролируемой поставки; регламентации форм и методов межгосударственной координации за организацией и проведением контролируемой поставки; становлению единообразного порядка оформления документов, связанных с проведением международной контролируемой поставки.

В **заключении** подведены основные итоги проведенного автором диссертационного исследования; изложено краткое содержание полученных результатов; обоснованы наиболее значимые положения, выработанные в ходе исследования, которые должны способствовать повышению эффективности в вопросах правовой основы взаимодействия органов внутренних дел РТ и органов внутренних дел РФ в сфере ОРД по борьбе с НОНС, ПВ и их прекурсоров.

В **приложении** представлена аналитические справки по результатам анкетирования сотрудников органов внутренних дел РТ и органов внутренних дел РФ, а также проект дополнения и изменения к Закону РТ об ОРД, Закону РФ об ОРД и Закону РТ от 10 декабря 1999 г. № 873 «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах».

Основные положения диссертации отражены в 10 научных статьях общим объемом 6,18 п.л., в том числе четырех статьях – в рецензируемых изданиях, рекомендованных перечнем ВАК при Минобрнауки России (объем 3,53 п.л.).

Научные статьи, опубликованные в рецензируемых изданиях, рекомендованных перечнем ВАК при Минобрнауки России:

1. Абдуллозода Н.Р. Сравнительный анализ законодательства Республики Таджикистан и Российской Федерации в сфере контроля над оборотом наркотиков / Н.Р. Абдуллозода // Вестник ВИПК МВД России. – 2020. – № 3 (55). – С. 117-127 (1,38 п.л.).

2. Абдуллозода Н.Р. К вопросу о международном сотрудничестве органов внутренних дел Республики Таджикистан и Российской Федерации в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков / Н.Р. Абдуллозода // Право и государство: теория и практика. – 2020. – № 11 (191). – С. 149-151 (0,5 п.л.).

3. Абдуллозода Н.Р. О формировании новых подходов в гармонизации и унификации законодательства Республики Таджикистан и Российской Федерации в отношении государственной регистрации новых потенциально опасных психоактивных веществ / Н.Р. Абдуллозода // Вестник ВИПК МВД России. – 2021. – № 1 (57). – С. 110-121 (1,2 п.л.).

4. Абдуллозода Н.Р. Наркопреступность как фактор угрозы национальной безопасности Республики Таджикистан / Н.Р. Абдуллозода // Закон и право. – 2021. – № 4. – С. 159-162 (0,45 п.л.).

Научные статьи, опубликованные в иных печатных изданиях:

5. Абдуллозода Н.Р. Сравнительный анализ законодательства Республики Таджикистан и Российской Федерации в сфере контроля за оборотом наркотиков на предмет использования их при организации ОРД ОВД данных государств / Н.Р. Абдуллозода // Юриспруденция в теории и на практике: актуальные вопросы и современные аспекты: сборник статей IV Международной научно-практической конференции. – Пенза: МЦНС «Наука и Просвещение», 2020. – С. 257-260 (0,5 п.л.).

6. Абдуллозода Н.Р. Некоторые аспекты становления и развития правовой основы международного взаимодействия органов внутренних дел Республики Таджикистан и Российской Федерации в борьбе с незаконным оборотом наркотиков / Н.Р. Абдуллозода // Научные исследования молодых ученых: сборник статей V Международной научно-практической конференции. – Пенза: МЦНС «Наука и Просвещение», 2020. – С. 207-210 (0,5 п.л.).

7. Абдуллозода Н.Р. Контролируемая поставка как одна из форм взаимодействия органов внутренних дел Республики Таджикистан и Российской Федерации / Н.Р. Абдуллозода // Актуальные проблемы международного сотрудничества в борьбе с преступностью: сборник статей по итогам Международной научно-практической конференции, приуроченной к 20-летию принятия Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности 2000 г., 29 октября 2020 г. – М: Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, 2020. – С. 8-10 (0,25 п.л.).

8. Абдуллозода Н.Р. Взаимодействия органов внутренних дел Республики Таджикистан и Российской Федерации в сфере оперативно-розыскной деятельности по борьбе с незаконным оборотом наркотиков: история становления / Н.Р. Абдуллозода // Сборник научных статей по итогам научно-практических конференций, проводимых в Рязанском филиале Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя в ноябре 2020 года. – Рязань: Рязанский филиал Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя, 2020. – С. 262-266(0,45 п.л.).

9. Абдуллозода Н.Р. Оперативно-розыскная деятельность в законодательстве Республики Таджикистан в сфере контроля наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров: проблемы и перспективы / Н.Р. Абдуллозода // 2-й Международный форум молодых ученых «Молодежь.

Наука. Безопасность» [Электронный ресурс]: сборник статей Международной научно-практической конференции. Электр. Текстовые данные (3 Мб). – М.: Академия управления МВД России, 2020. – С. 13-16 (0,45 п.л.).

10. Абдуллозода Н.Р. Контролируемая поставка как форма оперативного взаимодействия органов внутренних дел Республики Таджикистан и органов внутренних дел Российской Федерации / Н.Р. Абдуллозода // Всероссийский форум молодых исследователей: сборник статей III Всероссийской научно-практической конференции (25 марта 2021 г.). – Петрозаводск: МЦНП «Новая наука», 2020. – С. 85-90 (0,5 п.л.).

АБДУЛЛОЗОДА НЕЪМАТУЛЛО РАХМАТУЛЛО

**ПРАВОВАЯ ОСНОВА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ
ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН И ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СФЕРЕ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО БОРЬБЕ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ
НАРКОТИКОВ**

Автореферат диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Подписано в печать 15 декабря 2022 г. Формат 60x84 1/16

Усл. печ. л. 1,4. Тираж 100 экз. Заказ № 278т

Отпечатано в отделении полиграфической и оперативной печати
редакционно-издательского отдела Академии управления МВД России
125171, Москва, ул. З. и А. Космодемьянских, 8